

Estudo Técnico Preliminar 109/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 64592.007281/2024-77 13AGO24

2. Descrição da necessidade

2.1 Abertura de certame licitatório para a aquisição de materiais médicos hospitalares diversos (incluindo curativos, fios, OPME, CME e outros) para atender pacientes do Hospital de Guarnição de Natal, visando atender as necessidades básicas, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento .

2.2 De forma a buscar o menor preço, optou-se pela licitação tipo pregão eletrônico, modo de disputa aberta, devido a competitividade entre eventuais fornecedores e a vantajosidade para a administração pública. A aquisição está prevista no Plano Anual de Contratações 2024 (anexo II) do Hospital de Guarnição de Natal.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Farmácia Hospitalar	Luciana Karla Araújo de Azevedo Gregório- Ten Cel

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Os requisitos técnicos da contratação estão especificados na descrição de cada item a ser licitado, onde constam as características mínimas para a aquisição deste materiais. A entrega deverá ocorrer em perfeitas condições, conforme especificações e prazo constantes no Termo de Referência, no Hospital de Guarnição de Natal, na Av Hermes da Fonseca, 1385, Bairro: Tirol, Natal/RN, CEP: 59015-145, em dias úteis, da segunda à quinta-feira das 7:30h às 15:30h e às sextas-feiras das 7:00h às 11:30h, acompanhado da respectiva nota fiscal, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, lote, e validade, de acordo com a Resolução Anvisa 655/2022, de modo a favorecer a rastreabilidade e contribuindo para aumentar a segurança ao paciente.

O CPAP deverá ter garantia mínima de 01 ano e acompanhar todas as peças necessárias ao seu funcionamento e a empresa também deverá orientar o paciente sobre o uso.

Os aparelhos auditivos devem ser adequados pessoalmente ao paciente, testados e entregues mediante instruções de uso pela empresa vendadora, diretamente ao usuário, e que operem localmente de modo a prestar assistência. Deverá entregar uma via da nota fiscal ao paciente, orientar sobre validades, garantias e assistências, elaborar um termo de recebimento do paciente e então remeter ao HGUN este termo, acompanhado de nota fiscal.

Para o grupo 1, referente a equipos, a empresa vencedora da licitação deverá fornecer em regime de comodato, bombas de infusão volumétrica compatíveis para administração de soluções parenterais , devendo ainda substituí-las quando necessário e realizar manutenções preventivas/corretivas.

Os itens referentes a OPME (293 a 303) deverão ser entregues em até 24h (vinte e quatro e horas) antes do procedimento cirúrgico de urgência e 48h (quarenta e oito horas) em procedimentos eletivos, os quais sejam solicitados, no endereço acima referenciado. Esta entrega será de modo consignado onde após a utilização dos materiais, será requerida a confecção de nota de empenho e posterior faturamento, para a conclusão do pagamento à empresa. Deverá ser fornecido com os itens as informações de rastreabilidade, que deverão ser afixadas no prontuário do paciente, na qual deve constar as informações referente à marca, fabricante, lote, validade e registro, de acordo com a resolução ANVISA nº 6655/2022.

4.2. Substituir, reparar ou corrigir, as suas expensas, no prazo fixado nos termos da Lei, o objeto com avarias ou defeitos;

4.3. Manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação;

4.4. Indicar preposto para representa-la durante a execução do contrato;

4.5 Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

4.6 As práticas de sustentabilidade encontram-se previstas conforme a Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 1, de 19/01/2010, onde no artigo 5º da mesma Instrução Normativa exige que:

4.6.1 Que os bens sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme normas da ABNT;

4.6.2 Que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do INMETRO como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;

4.6.3 Que os bens sejam preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

4.6.4 Que os bens não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada da diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como Mercúrio, chumbo, cromo hexavalente, cádmio, bifenil- polibromados, éteresdifenil-polibromados.

4.7 Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013. Todos os itens licitados estão sujeitos a esta norma, incluindo OPME.

4.8 Só será admitida a oferta de equipamentos, inclusive suas partes e acessórios, com finalidade médica, odontológica, laboratorial ou fisioterápica, utilizados direta ou indiretamente para diagnóstico, tratamento, reabilitação e monitoração em seres humanos, e equipamentos com finalidade de embelezamento e estética que, nos termos da Portaria INMETRO nº 384, de 18 de dezembro de 2020, cumpram os Requisitos de Avaliação da Conformidade e as Especificações para o Selo de Identificação da Conformidade para Equipamentos sob Regime de Vigilância Sanitária – Consolidado.

4.9 Tais exigências são necessárias em virtude de atender o que está descrito pela CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO – CGU /AGU no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis IV, no artigo 11, incisos I e 39, bem como na Lei n. 14.133/2021, que estabeleceu, como objetivos do processo licitatório, a seleção da proposta apta a gerar o resultado da contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto, e o incentivo à inovação e ao desenvolvimento nacional sustentável.

4.10 A aquisição de OPME deverá ser realizada por fabricante ou distribuidor legalmente habilitado para a comercialização no País.

4.11 A solicitação de OPME a qualquer fornecedor e o seu recebimento, no estabelecimento de saúde, são atividades preferencialmente da estrutura administrativa qualificada para tais atos.

4.12 A dispensação de OPME para reabilitação deve ocorrer em um centro especializado de reabilitação ou o paciente deve ser encaminhado a um estabelecimento de saúde que ofereça este serviço.

4.13 Exigir a informação quanto ao registro da OPME na Anvisa e a Autorização de Funcionamento da Empresa (AFE).

4.14 A vigência da ata será de 01(ano), podendo haver prorrogação por igual período, caso comprovação de preços vantajosos.

5. Levantamento de Mercado

5.1 Foram descritos os materiais a serem licitados, com especificações mínimas que melhor atendam os pacientes do HGUN. O descritivo de cada item demandado e a pesquisa de preços dos itens levou em consideração as soluções e inovações existentes que poderiam atender aos requisitos estabelecidos nesse estudo, de modo a alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência, padronização, sustentabilidade e inovação.

5.2 A pesquisa de preço foi baseada nas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades e realizada a partir da consulta de atas de registro de preços válidas, de outros órgãos públicos, dentro do portal <https://www.comprasgovernamentais.gov.br/>, onde buscou-se a mediana dos valores encontrados, suprimindo valores inexecutáveis ou bastante elevados para cada item. Buscou-se atender valores compatíveis com o mercado nacional mas vantajosos à administração pública, de forma a evitar fracasso dos mesmos no pregão, utilizando o Compras Governamentais. Utilizou-se ainda o Painel de Preços e em menor grau, o uso de sites especializados e fornecedores. A necessidade de utilização dessas referências está melhor descrita na Nota Técnica do Relatório de Pesquisa de Preços (anexo VI).

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Optou-se pela licitação para registro de preços, regido pelo Decreto 11.462/23, na modalidade pregão, na forma eletrônica, cujo critério será o de menor valor, nos termos da Lei 14.133, de 01 de abril de 2021, já que o objeto possui padrões de desempenho e qualidade que podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, de acordo com o artigo 29 da mesma lei, e ainda:

Art. 40. O planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o seguinte:

I - condições de aquisição e pagamento semelhantes às do setor privado;

II - processamento por meio de sistema de registro de preços, quando pertinente;

III - determinação de unidades e quantidades a serem adquiridas em função de consumo e utilização prováveis, cuja estimativa será obtida, sempre que possível, mediante adequadas técnicas quantitativas, admitido o fornecimento contínuo;

6.2 Foi realizada pesquisa em Intenções de Registro de Preços (IRP) de outros órgãos no sistema Compras Governamentais, dos itens constantes, no entanto, as IRP disponíveis não contemplavam as necessidades (em variedade e quantidade) do Hospital de Guarnição de Natal, além das necessidades de teste e adequação dos itens 31 a 35 ao paciente, pessoalmente, e do grupo de OPME, pelas condições de entrega.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Os itens a serem licitados foram baseados nas compras anteriores por esta Organização Militar de Saúde, conforme anexo (X) e ainda após consulta ao corpo clínico deste hospital, buscando inovações e especificações que garantam um atendimento primoroso ao usuário deste sistema de saúde, prezando pela segurança ao paciente e economia à administração pública.

7.2 O envelhecimento da população e situações decorrentes disso, geram aumento de demanda de certos serviços da área da saúde, o que é o objeto da eventual aquisição do certame de aparelhos auditivos e CPAPs. Como forma de suprir com economicidade esta situação, é necessário a realização de pregão eletrônico, evitando encaminhamento de pacientes, fato mais oneroso à Instituição. Buscou-se a ampliação de variedade e quantidade dos itens mencionados, além dos já incluídos em pregões anteriores desta unidade militar de saúde, como forma de atender à solicitação médica, gerando economia à administração militar por evitar encaminhamentos às Organizações Civis de Saúde; buscando alinhar economia com inovações tecnológicas e segurança ao paciente. Caso haja aumento expressivo no consumo, além do observado no art.84 da lei 14133/21, onde "O prazo de vigência da ata de registro de preços será de 1 (um) ano e poderá ser prorrogado, por igual período, desde que comprovado o preço vantajoso.", desta forma, justificando a majoração do quantitativo.,

7.3 A existência de pregão próprio busca mitigar a necessidade de eventuais adesões ou dispensa de licitação, que podem aumentar o tempo para a aquisição dos itens necessários, podendo causar impacto negativo na assistência à saúde do paciente.

7.4 As estimativas pormenorizadas das necessidades estão relacionadas no **anexo V**.

8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1 Na pesquisa de preços, obedeceu-se a Lei 14.133:

" Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde, disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);

8.2 Atendeu-se ainda ao disposto na IN 65/2021 do Ministério da Economia / Secretaria Especial de Desburocratização, juntamente com o histórico de consumo da Farmácia Hospitalar, no anexo III.

8.3 Uma vez obtido o valor unitário de referência de cada item e multiplicando esse valor pela quantidade, obtém-se o valor total de cada item. Somando-se os valores totais de todos os itens, foi obtido o valor estimado da contratação (levando-se em consideração as requisições máximas). Optou-se pelo aumento de quantitativo dos itens, evitando desabastecimento quando na vigência da ata, chegando-se ao preço estimado de R\$ 9.378.982,2150 (nove milhões, trezentos e setenta e oito mil, novecentos e oitenta e dois reais e vinte e um centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO E DA QUANTIDADE PRETENDIDA

A presente licitação é justificada, pois é imprescindível para o atendimento e tratamento dos pacientes, a aquisição de materiais hospitalares diversos, visto que são indispensáveis a melhoria da qualidade de vida e também na prevenção aos agravos da saúde, devido seu uso em procedimentos cirúrgicos e pós-cirúrgicos. Os produtos em questão serão utilizados no Pronto Atendimento, Unidade Militar de Terapia Intensiva e Unidades de Internação e Centro Cirúrgico.

Como forma de garantir o fornecimento do material objeto do pregão, buscando vantagem econômica para a administração pública e o paciente, recorre-se pregão eletrônico, no sistema de registro de preços.

Os quantitativos demandados foram estimados com base no histórico de consumo anual de cada item, conforme consta no Sistema de Controle Físico de Material (SISCOFIS) e pela perspectiva da necessidade de utilização dos bens para o período de um ano, podendo ser prorrogado por adotando-se o pregão sempre que o objeto possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado; e ainda o artigo 3º do Decreto 3.555/2000 prevê que os contratos celebrados pela União, para a aquisição de bens e serviços comuns, serão precedidos, prioritariamente, de licitação pública na modalidade de pregão, que se destina a garantir, por meio de disputa justa entre os interessados, a compra mais econômica, segura e eficiente. Todo processo licitatório será disponibilizado no Portal Nacional de Compras Públicas.

9.3. JUSTIFICATIVA PARA UTILIZAÇÃO DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS

A Lei 14.133, em seu artigo 40, inciso II, estabelece que as compras, sempre que possível, sejam processadas através do sistema de registro de preços.

Elencam-se inúmeras vantagens para o sistema de registro de preços. Evidenciamos algumas que vão ao encontro dos interesses desta OMS:

- Ata de Registro de Preços não é um contrato, equivale a um termo de compromisso;
- A contratação ocorre quando do surgimento da necessidade;
- Não obriga a aquisição da totalidade dos bens/serviços;
- Necessidade de disponibilização de orçamento apenas quando da contratação;
- A existência de preços registrados NÃO OBRIGA a administração a firmar as contratações que deles poderão advir, ficando-lhe facultada a utilização de outros meios, respeitada a legislação relativa às licitações, sendo assegurado ao beneficiário do registro a preferência em igualdade de condições;
- Validade da Ata de Registro de Preço por um ano, podendo ser prorrogada por igual período, caso haja vantajosidade de preço;
- Materiais de aquisição frequente;
- Quantitativo que não se pode definir previamente com exatidão;

- Necessidade de entregas parceladas;
- Pluralidade de órgãos beneficiados.

A indicação do Sistema de Registro de Preços, ampara-se no inciso I a V do Art 3º, do Decreto 11462/23.

9.4. JUSTIFICATIVA PARA A PESQUISA DE PREÇOS

O Ministério do Planejamento Orçamento e Gestão, por meio da Instrução Normativa Nº 65, de 07 de julho de 2021, dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, cabendo transcrever o seguinte:

Art. 3º A pesquisa de preços será materializada em documento que conterá, no mínimo:

I - descrição do objeto a ser contratado;

II - identificação do(s) agente(s) responsável(is) pela pesquisa ou, se for o caso, da equipe de planejamento;

III - caracterização das fontes consultadas;

IV - série de preços coletados;

V - método estatístico aplicado para a definição do valor estimado;

VI - justificativas para a metodologia utilizada, em especial para a desconsideração de valores inconsistentes, inexequíveis ou excessivamente elevados, se aplicável;

VII - memória de cálculo do valor estimado e documentos que lhe dão suporte; e

VIII - justificativa da escolha dos fornecedores, no caso da pesquisa direta de que dispõe o inciso IV do art. 5º.

Critérios

Art. 4º Na pesquisa de preços, sempre que possível, deverão ser observadas as condições comerciais praticadas, incluindo prazos e locais de entrega, instalação e montagem do bem ou execução do serviço, quantidade contratada, formas e prazos de pagamento, fretes, garantias exigidas e marcas e modelos, quando for o caso, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto. [...]

Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;

IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

§ 1º Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II, devendo, em caso de impossibilidade, apresentar justificativa nos autos.

[...]

Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.

§ 1º Poderão ser utilizados outros critérios ou métodos, desde que devidamente justificados nos autos pelo gestor responsável e aprovados pela autoridade competente.

§ 2º Com base no tratamento de que trata o caput, o preço estimado da contratação poderá ser obtido, ainda, acrescentando ou subtraindo determinado percentual, de forma a aliar a atratividade do mercado e mitigar o risco de sobrepreço.

§ 3º Para desconsideração dos valores inexequíveis, inconsistentes ou excessivamente elevados, deverão ser adotados critérios fundamentados e descritos no processo administrativo.

§ 4º Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial, quando houver grande variação entre os valores apresentados.

§ 5º Excepcionalmente, será admitida a determinação de preço estimado com base em menos de três preços, desde que devidamente justificada nos autos pelo gestor responsável e aprovada pela autoridade competente.

§ 6º Quando o preço estimado for obtido com base única no inciso I do art. 5º, o valor não poderá ser superior à mediana do item nos sistemas consultados.

Foram utilizadas, como metodologia para obtenção do Preço de Referência para a contratação, a mediana obtida entre valores levantados, no compras governamentais, Painel de Preços, sites especializados e fornecedores, oriundos de um ou mais dos parâmetros adotados neste artigo, desconsiderados os valores inexequíveis e os excessivamente elevados, buscando atas recentes de forma a evitar eventuais fracassos processuais devido ao tempo decorrido e ajustes mercadológicos. A pesquisa realizada alcançou a economicidade /razoabilidade da contratação, conforme a realidade dos preços praticados no mercado.

Na pesquisa de preços realizada, diante da impossibilidade de utilização de sistemas oficiais do Governo, foi confeccionada justificativa cabível, no Relatório de Pesquisa de Preços. Como fonte de pesquisa foram utilizadas Atas homologadas válidas.

Nos casos de utilização de pesquisa direta com fornecedores, foi certificado que os orçamentos possuem: descrição do objeto, o valor unitário e total, CNPJ, endereço fixo e eletrônico, bem como telefone de contato, data de emissão e identificação do Fornecedor. Também foi certificado que o prazo de resposta concedido foi compatível com a complexidade do objeto e com data de orçamento que permite seis meses de antecedência da data prevista para divulgação do Edital.

9.5. JUSTIFICATIVA PARA A NÃO REALIZAÇÃO DE LICITAÇÃO EXCLUSIVA PARA MICROEMPRESAS, EMPRESAS DE PEQUENO PORTE E COOPERATIVAS.

O art. 49 da Lei Complementar nº 123/06 proíbe a aplicação do disposto nos seus artigos 47 e 48 quando o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado.

A Lei Complementar 123/06 tem por incompatível com o interesse público, a exclusividade de participação de entidades de menor porte em licitação cujo valor estimado não supere R\$ 80.000,00, sempre que a administração verifique o risco de prejuízo para o conjunto ou complexo do objeto a ser contratado. O afastamento das MEPP se justifica baseado no inciso II, ao artigo 10 do Decreto 8538/15.

Ressalvamos que, as pequenas e microempresas não contam, em equivalência, às empresas de médio e grande porte, com estruturas e capacidade técnica para atender a determinadas demandas. Assim, mesmo que o valor estimado da licitação seja inferior a R\$ 80.000,00, a administração necessita ampliar a participação para entidades de grande e médio porte, se a exclusiva participação de micro e pequenas empresas contiver risco de prejuízo à satisfatória execução do conjunto do objeto.

Com base no exposto acima e no disposto no Artigo 10º do Decreto nº 8.538, de 6 de outubro de 2015, optou-se pela não realização desta licitação como exclusiva para microempresas, empresas de pequeno porte e cooperativas em razão dos motivos técnicos que se seguem:

1) Caso se priorizasse apenas as ME, EPP e Cooperativas estaríamos deixando de fora do processo licitatório empresas nacionais que são consideradas referência no fornecimento dos produtos objeto da presente licitação;

2) O objeto da presente licitação é a aquisição de aparelhos auditivos e CPAP, com a finalidade de suprir as necessidades deste órgão gerenciador;

3) Por tratar-se de produtos imprescindíveis a serem utilizados para a qualidade de vida, da logística de entrega dos mesmos ou até mesmo da não realização do pregão, por força de Decisões Judiciais, não é possível trabalhar com possibilidade de risco de morte aos usuários;

4) A cadeia de abastecimento do objeto desta licitação envolve grandes fabricantes nacionais e internacionais capazes, inclusive, de praticar preços mais vantajosos do que as ME/EPP/Cooperativas, devido à produção e distribuição em larga escala, com possibilidade real de atender as Unidades da Federação englobadas no registro de preços;

5) A questão DA HABILITAÇÃO também merece consideração, visto que fornecedores mais estruturados e de maior porte conseguem mais facilmente manter suas comprovações vigentes, uma vez que as mesmas condições de habilitação deverão ser mantida por 12 meses, sem acarretar prejuízo nas aquisições, imprescindíveis, para as Unidades Administrativas de Serviços Gerais (UASG).

Contar com atrasos e, até mesmo, falta no fornecimento, compromete a segurança do processo assistencial e aumenta a probabilidade de erros na conduta clínica do paciente. Em geral, os custos com assistência à saúde são aumentados devido ao emprego de alternativas mais dispendiosas. Portanto, a garantia de um fornecimento eficaz e eficiente reduz o impacto assistencial e econômico e não sobrecarrega os serviços terapêuticos dos estabelecimentos de saúde.

Adotada a premissa de que o decreto não pode ir além da lei e que, portanto, cabe à Administração decidir, em cada caso, se a licitação será ou não exclusivamente reservada à participação daquelas empresas, segue-se a consequência de que tal opção há de ancorar-se em fundadas razões, devendo a Administração explicitar os respectivos motivos determinantes, caso entenda afastar a exclusividade, como de fato foi feito nesta justificativa.

9.6. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A solução poderá ser parcelada, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso, de forma a atender os interesses da Instituição.

9.7. JUSTIFICATIVA PARA A FORMAÇÃO DE GRUPOS

A formação de grupos em pregões eletrônicos, onde todos os grupos são fornecidos por uma única empresa, pode ser uma estratégia válida e vantajosa quando bem planejada e executada. Uma mesma empresa garante que as soluções oferecidas são integradas e coerentes, atendendo de forma mais eficiente às necessidades do pregão e evitando incompatibilidades entre diferentes fornecedores dos itens do mesmo grupo. Um único fornecedor pode assegurar a consistência na qualidade e no padrão dos produtos e serviços, evitando variações que poderiam ocorrer se diferentes fornecedores estivessem envolvidos. No caso do grupo referente a equipamentos, todos os itens solicitados no pregão devem ser compatíveis com o mesmo aparelho, o que poderia não ocorrer se cada item fosse ganho por fornecedores diferentes. Isso impactaria diretamente no atendimento ao usuário, podendo levar a encaminhamentos para organizações civis de saúde conveniadas, com valores maiores ao praticados dentro desta OMS, acarretando aumento de gastos, prejudicando a administração pública. O grupo que envolve os itens 257 a 259 são necessários em conjunto para funcionamento, e esse tipo de fornecimento garante a compatibilidade dos mesmos.

9.8. JUSTIFICATIVA PARA A REALIZAÇÃO DE COMODATO

A aquisição de Material Hospitalar é realizada mediante Sistema de Registro de Preços, que tem validade da Ata de no máximo 12 meses, podendo ser prorrogado por igual período. Logo, ao se licitar itens que requeiram obrigatoriamente o uso em um equipamento compatível para viabilizar o seu consumo, se faz necessário solicitar o comodato dos mesmos. Anualmente após término da Licitação e conhecimento da Empresa e marca vencedoras, dá-se o recebimento do material de consumo adquirido e respectivos equipamentos solicitados em edital. No item 137 do pregão a empresa entregará um aparelho de glicemia compatível com a marca das fitas ofertadas, a cada 5 caixa empenhadas. No item 237 a empresa fornecerá 1 (um) forno para aquecimento da Touca de higiene, em virtude da necessidade de aquecimento, para uso da mesma. No item 264, a empresa necessita entregar 2 (duas) sistemas automáticos de diluição juntamente com o desinfetante. No item 274 deverá ser entregue 2 etiquetadoras, para o uso das etiquetas licitadas. Quanto ao item 278 e 279, a leitura do indicador biológico só é possível mediante o uso da incubadora, que acelera o processo e permite a liberação dos itens esterilizados em tempo hábil, devendo ser entregue 1 (uma) incubadora para o item 278 e 2 (duas) incubadoras para o item 279. No item 245, a empresa entregará 10 suportes para cada 100 refis empenhados. De acordo com o acima exposto, a solicitação do comodato é cabível uma vez que os custos com esse modo de contratação é viável, e que os itens que ensejam tal condição, se deve principalmente pela necessidade do equipamento para uso do material de consumo adquirido, com a grande vantagem de substituição dos mesmos pela empresa vencedora quando necessário, evitando-se assim gastos com manutenção e a aquisição dos referidos equipamentos.

9.9. JUSTIFICATIVA PARA EXIGÊNCIA DE AMOSTRAS

Caso julgado necessário pela Equipe de Planejamento, na fase de julgamento das propostas ou de lances, poderá ser solicitada exigência de amostra com o licitante provisoriamente declarado como vencedor, de modo a comprovar sua qualificação de acordo com o solicitado pelo órgão. Esta abordagem garante uma seleção mais precisa e eficiente, promovendo maior transparência e minimizando o risco de problemas futuros relacionados à qualidade e desempenho dos bens ou serviços adquiridos. A exigência de amostras é prevista

no Art.41, inciso I da Lei 14.133, onde " *exigir amostra ou prova de conceito do bem no procedimento de pré qualificação permanente, na fase de julgamento das propostas ou de lances, ou no período de vigência do contrato ou da ata de registro de preços, desde que previsto no edital da licitação e justificada a necessidade de sua apresentação*".

9.10 JUSTIFICATIVA PARA EXIGÊNCIA DE CARTA DE SOLIDARIEDADE

A exigência da carta de solidariedade pode ser justificada por:

- Garantir a execução do contrato
- Evitar que empresas sem capacidade técnica ou financeira vençam licitações
- Mitigar riscos associados a contratos públicos
- Garantir a responsabilização do fabricante pela inadequação do produto licitado

9.11 JUSTIFICATIVA PARA A DISPENSA DE GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

Não foi solicitada garantia da Contratação em virtude do contrato se encerrar com a entrega do material. Deste modo, conforme se observa do artigo 96, da Lei 14.133/21, a garantia contratual somente será exigida quando a complexidade do valor da contratação importar em consideráveis riscos de prejuízos à Administração em razão do inadimplemento do contratado, o que não é o caso dos autos

Ademais, por se tratar de Pregão Eletrônico SRP, sem obrigações estruturadas por parte da contratada, exceto aquelas já garantidas pelo código de defesa do consumidor, não haverá obrigatoriedade de contratação, conforme Art nº 16 do Decreto 7.892 /2013.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Para o fornecimento dos diversos materiais médicos deste pregão eletrônico, não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 O Plano de Gestão do Hospital de Guarnição de Natal regula os processos internos deste nosocômio, alinhado ao estabelecido pelo Comando da 7ª Região Militar, incluindo a aquisição dos materiais médicos alvos do certame.

11.2 O processo de aquisição segue de acordo com os itens 06, 07, 08 e 09 (Objetivos estratégicos e organizacionais), conforme anexo I, ampliando a possibilidade terapêutica dos usuários do sistema de saúde.

11.3 O processo de aquisição foi confeccionado de acordo com o PLS do HGuN, conforme determina o art. nº 7 da IN SEGES/ME Nº 58 /2022 e o inciso II do § 1º do art nº 8 da Portaria SEGES/ME nº 8678, de 16 de julho de 2021.

12. Resultados Pretendidos

12.1 A aquisição de MATERIAIS HOSPITALARES é necessária para o atendimento dos pacientes, ampliando a oferta de tratamentos especializados, para ofertar o melhor serviço possível aos beneficiários do Fundo de Saúde do Exército – FUSEx, Prestação de Assistência à Saúde Suplementar dos Servidores Cívicos do Exército – PASS e do Sistema de Atendimento Médico aos militares do Exército e seus dependentes – SAMMED, Sistema de Atendimento aos militares Ex-combatentes (SAMEX-CMB) e, eventualmente, militares e dependentes das outras Forças Armadas e militares das Nações Amigas do Brasil, como também aos conscritos (soldados do Efetivo Variável), que incorporam anualmente nas diversas Organizações Militares da Guarnição.

12.2 Os MATERIAIS HOSPITALARES referenciados no termo de referência contribuirão na melhora da qualidade de vida do usuário, além de reduzir os encaminhamentos às OCS, gerando menor ônus pra União.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 Caberá a administração pública, nos termos do art 104 da Lei 14.133, de 2021,

I - modificá-los, unilateralmente, para melhor adequação às finalidades de interesse público, respeitados os direitos do contratado;

II - extingui-los, unilateralmente, nos casos especificados nesta Lei;

III - fiscalizar sua execução;

IV - aplicar sanções motivadas pela inexecução total ou parcial do ajuste;

13.2. O representante da Administração anotará em registro próprio todas as ocorrências relacionadas com a execução do contrato, indicando dia, mês e ano, bem como o nome dos funcionários eventualmente envolvidos, determinando o que for necessário à regularização das falhas ou defeitos observados e encaminhando os apontamentos à autoridade competente para as providências cabíveis.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Os materiais médicos são contaminantes em potencial ao meio ambiente, exigindo descarte adequado, buscando-se a redução de danos e reutilização ou reciclagem de seus resíduos, como envoltórios externos, plásticos, papelão e vidro. As partes contaminantes de solo ou diretamente aos humanos que manipulem, devem ser devidamente recolhidas em caixas coletoras, identificadas e descartadas adequadamente, de acordo com a Política Nacional de Resíduos Sólidos;

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Atenderá com economicidade os interesses da administração pública.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

FRANCISCO ALLISSON DE SOUZA BANDEIRA

Asp Of Farm- Adjunto à Farmácia



Assinou eletronicamente em 22/01/2025 às 12:38:33.

NAIANA MELO BARBOSA

2º Ten Farm- Adjunta à Farmácia



Assinou eletronicamente em 22/01/2025 às 12:43:35.

RAFAELLA GONCALVES FALCAO DE FRANCA

Cap Farm- Adjunta à Farmácia



Assinou eletronicamente em 22/01/2025 às 12:40:10.

LUCIANA KARLA ARAUJO DE AZEVEDO GREGORIO

TC Farm- Chefe da Farmácia do HGUN



Assinou eletronicamente em 22/01/2025 às 12:37:01.

Despacho: Aprovo o seguinte ETP em:

LUIZ VIEIRA DA SILVA FILHO

Cel - Resp. Ordenadora de Despesas do HGUN